

## POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS PARA ESTABILIZAR LA POBLACIÓN

### Introducción

El tema poblacional es posiblemente el que tendrá mayor impacto en el desempeño socioeconómico de Puerto Rico en las dos próximas décadas. La migración de unos 500,000 puertorriqueños a partir del 2010, conjuntamente con una muy baja tasa de natalidad, han hecho que la población se reduzca y cambie en su composición por edades. En vista de que esto incide en todos los mercados y sectores, la Fundación consideró necesario tratar el tema en el informe como uno de los seis aspectos que componen el mapa de ruta al desarrollo.

### Aspectos sobresalientes

- La pérdida de población se debe no solo a la emigración sino a que la tasa de natalidad es muy baja. A partir del 2015 los nacimientos se encuentran por debajo de las defunciones.
- La emigración impacta a la economía por el lado de la demanda, pero también impacta negativamente la oferta de servicios especializados, particularmente, pero no exclusivamente, médicos.
- Hay consenso de que la emigración continuará, llevando la población a unos 3.0 millones para el 2030.
- La diáspora ha recibido poca atención y se ha tratado esporádica y limitadamente. Sin embargo, puede contribuir de manera importante al bienestar de la Isla si hubiera un acercamiento integrado del gobierno con el apoyo de organizaciones empresariales y de la sociedad civil.

### Trasfondo

Fue en la década del cincuenta en que la migración masiva ocurrió por primera vez, en esta ocasión como resultado de esfuerzos por reducir la población. Aunque hay algunas dudas de la cantidad de personas que migraron entonces, la cifra aceptada es que emigró alrededor de una cuarta parte de la población de 1950, unas 500,000 personas. La pérdida de población por concepto de emigración se compensó con altas tasas de natalidad y la población creció y mantuvo un perfil característico de economías en desarrollo, una pirámide poblacional con una base ancha de personas jóvenes y una cúpula estrecha de personas de mayor edad.

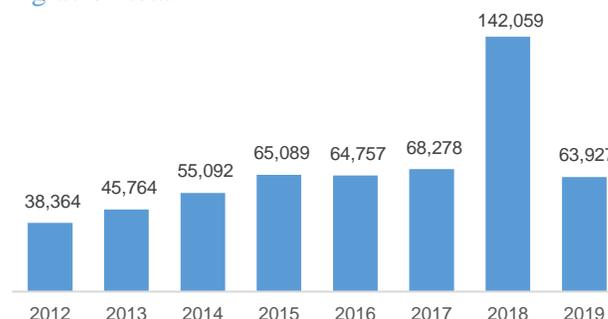
Esta estructura poblacional sirvió de base para el diseño de planes de pensiones que suponían que la población empleada superaría la que necesitaría recibir pensiones. Los programas sociales se pensaron teniendo en cuenta que la población sería joven. La situación actual es muy distinta, no solo por la naturaleza de la población migrante sino por el hecho de que

contrario a la situación de los cincuenta, la tasa de natalidad es muy baja.

### La emigración 2000-2017

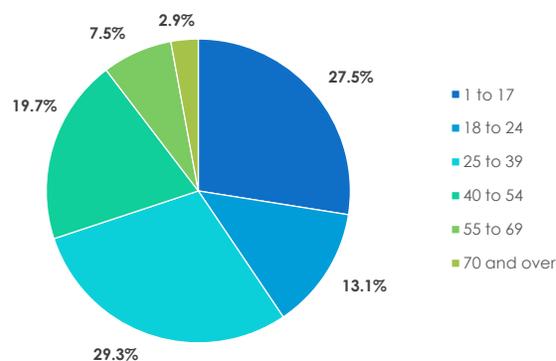
No fue hasta la pasada década en que comienza un nuevo patrón de migración en la Isla, en esta ocasión con una composición distinta y con implicaciones económicas y sociales muy distintas. En esta ocasión los nacimientos no podrán compensar por la pérdida de población. De hecho, los nacimientos ya son superados por las muertes desde el 2015 y esta tendencia no se espera que cambie en el futuro previsible. La emigración, como es de esperar, está compuesta de personas jóvenes, como se refleja en las gráficas a continuación.

### Emigración total



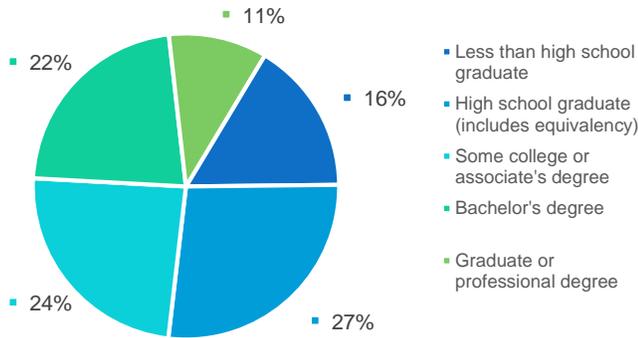
Fuente: Estudios Técnicos Inc.

### Migración neta en Puerto Rico por grupo de edad



Fuentes: Negociado del Censo de los EE. UU. Estimados por Estudios Técnicos, Inc. (2018).

### Migración Neta por Grado de escolaridad (Población de 25 años o más)

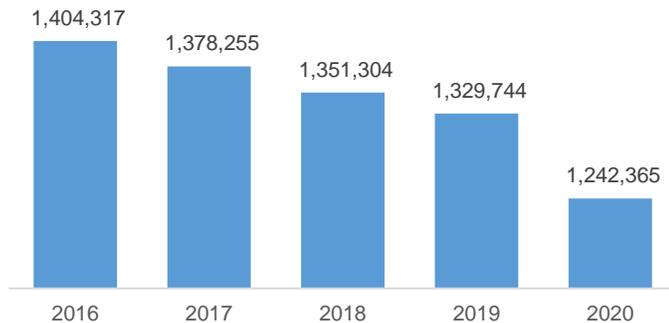


El que la población se reduzca y envejezca tiene implicaciones en todos los mercados, algunos ejemplos por el lado de la demanda:

#### Vivienda

Al reducirse la tasa de formación de hogares, que se refleja en la gráfica siguiente, se reduce la necesidad de ampliar el inventario de viviendas.

#### Número de hogares



#### Salud

La demanda por servicios de salud aumenta y se modifica pues los servicios requeridos por una población de mayor edad son distintos y requieren distintos canales de prestación. Se calcula que en promedio una persona consume el 65% de los servicios de salud de toda su vida luego de cumplir 65 años de edad.

#### Servicios financieros

Al igual que con los servicios de salud, los servicios financieros tendrán que ajustarse a las necesidades de una población, no solo más pequeña, sino una con necesidades muy distintas. Nuevos productos como los “reverse mortgages” son indicativo de lo anterior.

#### Servicios sociales

Como se mencionó, los programas sociales se pensaron para una población joven y es necesario introducir cambios

significativos para atender las necesidades de una población de mayor edad con recursos limitados.

#### Educación

La pérdida de población y su restructuración ha conllevado la reducción en las matrículas escolares y post-secundarias y requerirá ajustes importantes en los sistemas educativos para atender necesidades de una población de mayor edad.

#### Trabajo

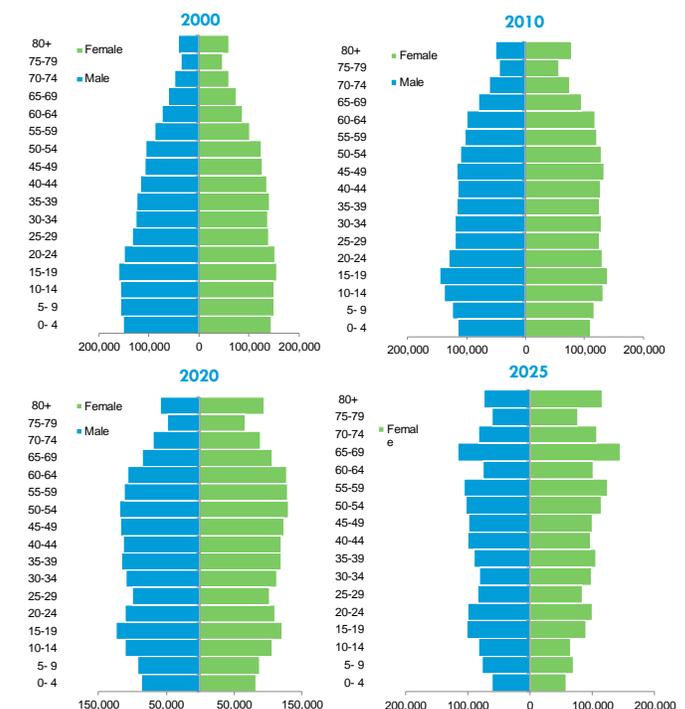
El mercado laboral se afecta de varias maneras, incluyendo que las personas se mantendrán activas por más tiempo, algo que la situación de incertidumbre con respecto a las pensiones estimula. A la vez, requerirá programas de capacitación a una fuerza trabajadora de mayor edad.

Las anteriores son impactos por el lado de la demanda. Por el lado de la oferta también hay consecuencias importantes de la emigración masiva y el envejecimiento de la población notablemente en la disponibilidad de ciertos profesionales y trabajadores diestros.

Los números de médicos que han emigrado, particularmente de especialistas y sub-especialistas, de enfermeras, trabajadores diestros de la construcción, maestros bilingües y otros, tiene un impacto importante en la calidad de vida y en la capacidad productiva del país.

Las pirámides poblacionales a continuación ilustran el proceso descrito de envejecimiento poblacional.

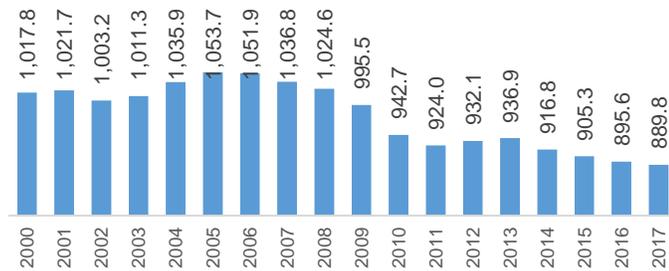
#### Pirámides de población 2000-2025



## Empleo y población

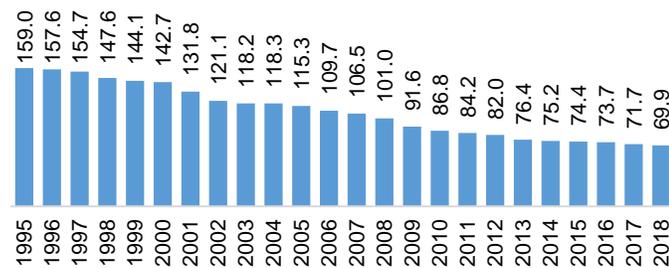
La emigración, y la pérdida de población que ha resultado de esta, tiene una estrecha relación con la pérdida de empleos. Las siguientes cuatro gráficas proveen información sobre la pérdida de empleos asalariados, pérdida de empleos en la manufactura y en la construcción. Es evidente que, con ese cuadro, el que haya ocurrido la emigración de los pasados años no debe sorprender.

### Empleo total asalariado no agrícola (en miles)



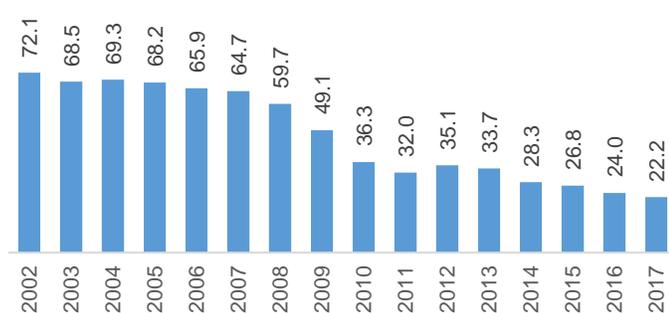
Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos

### Empleo en la manufactura (en miles)



Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos

### Empleo en la construcción (en miles)



Fuente: BLS (2018). CES. Departamento del Trabajo y Recursos Humanos. Encuesta de establecimientos.

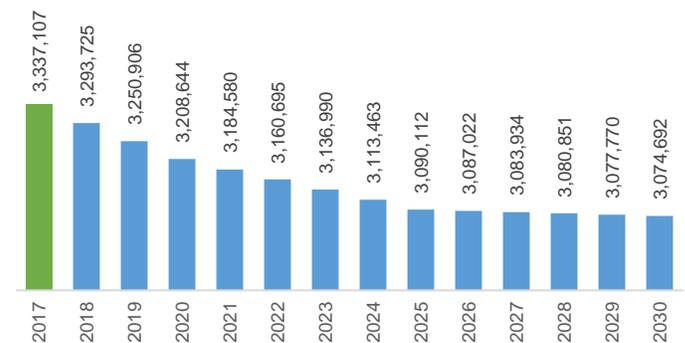
## Las perspectivas

Aunque existen diversas proyecciones poblacionales, todas coinciden en que la población seguirá cayendo hasta, por lo menos, mediados de la próxima década.

Este cuadro general de la situación poblacional sugiere que, por las consecuencias que acarrea, debe ser una prioridad atenderlo como un asunto de política pública.

La proyección de población de la gráfica a continuación posiblemente sufra modificaciones al conocerse mejor las consecuencias del huracán María, se tenga una mejor idea de los programas de reconstrucción y de reactivación económica y de cómo se perfila la situación del mercado laboral en los Estados Unidos.

### Proyección de población 2018-2022



Fuente: Estudios Técnicos, Inc. (2018). Puerto Rico -- 2016 a 2030. Negociado del censo de los EE. UU. (2018).

## ¿Cómo han atendido el problema otros lugares?

Puerto Rico no es la única jurisdicción que ha sufrido la pérdida masiva de población. Ocurrió en varios de los lugares que se evaluaron en el informe de la Fundación del Colegio de CPA<sup>1</sup>, Irlanda, Detroit, y Pittsburgh entre otros. Como se atendió el problema conllevó implantar medidas como las siguientes:

- Mejorar la eficiencia de los mercados de trabajo de modo que se fomentara la flexibilidad en estos, pero también la productividad de la fuerza trabajadora mediante programas de capacitación y actualización de conocimientos.
- Implantar medidas macroeconómicas y sectoriales para mejorar la competitividad y generar oportunidades de empleo de alta remuneración. Se estimuló la inversión en sectores de alto crecimiento y valor añadido y se crearon programas para capacitar a la fuerza trabajadora para poder emplearse en estas. En Puerto Rico, un ejemplo es la industria aeroespacial que ha reducido dramáticamente la emigración de ingenieros.

<sup>1</sup> Puerto Rico: A Development Roadmap, enero 2018.

- Facilitar la inserción de mujeres en la fuerza trabajadora. Las medidas para ese propósito buscan aumentar la capacidad económica de las familias. Estas medidas incluyen proveer la infraestructura social que permite a la mujer jefa de familia, insertarse en la fuerza trabajadora.
- Fortalecer los sistemas de educación y salud, no solamente mejorando la calidad de los ofrecimientos sino también mejorando el acceso a estos.

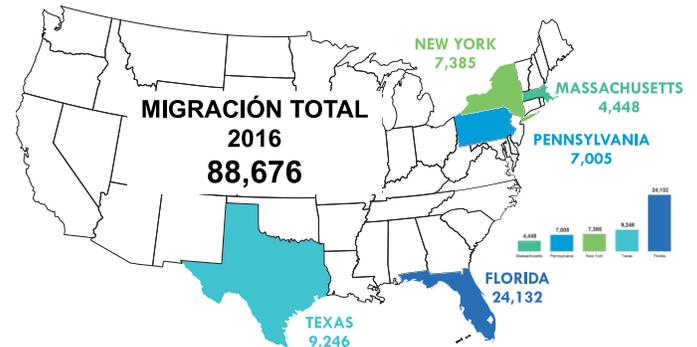
Aunque las medidas anteriores se refieren a aquellas que afectan a toda la población, el tema de retener a profesionales y trabajadores diestros es medular para el desarrollo económico futuro de Puerto Rico. El gobierno ha implantado unos incentivos contributivos para la clase médica con la intención de mantenerlos en la Isla, pero es muy temprano para poder evaluar si la medida ha sido efectiva.

No es solo la clase médica la que hay que atender, sino que también hay que tratar con el problema de la emigración de trabajadores diestros, otros profesionales de la salud y otras profesiones relacionadas a la educación y la seguridad.

### La diáspora

Parte de las medidas que se implanten para estabilizar la población deben incluir una política pública dirigida a la diáspora. Esta no ha existido y las relaciones de Puerto Rico con su diáspora han sido esporádicas y sin objetivos claramente establecidos de como las dos poblaciones se integran para beneficio de ambas.

### Puertorriqueños que migraron a EE. UU. 5 estados principales 2016



Fuente: Negociado del Censo de los EE. UU.

Esta política debe incorporar medidas dirigidas a proveer acceso al capital humano existente en la diáspora, que incluye un gran número de profesionales de distintas disciplinas, muchos que han migrado en años recientes. Muchos de estos no podrían regresar a la Isla permanentemente pero sí podría existir la posibilidad de que rindieran servicios por períodos cortos en la Isla. Esto ayudaría a resolver la escasez de personal en varias disciplinas, pero particularmente en especialidades y sub-especialidades médicas. Algo de esto ya ocurre espontáneamente, pero podría fortalecerse con medidas de política pública y el apoyo de las organizaciones profesionales. Un ejemplo es mantener sistemas de información sobre profesionales puertorriqueños en los EE. UU., sus áreas de especialización y su disposición para ofrecer servicios en la Isla.